



PROIECT DE HOTĂRÂRE
pentru modificarea Strategiei de tarificare/Mecanismul de tarificare practicat de operatorul regional S.C. RAJA S.A. pentru perioada 2021-2029 aprobată prin Hotărârea Consiliului Local nr. 61/28.10.2015

Consiliul Local al orașului Căzănești, întrunit în ședința ordinară din data de 30 SEPTEMBRIE 2021,

Având în vedere:

- adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Apă-Canal” Constanța nr. 559 din 30.08.2021 înregistrată la Primăria orașului Căzănești sub nr. 5085 din 31.08.2021;

- referatul de aprobare nr. 5466 din 17.09.2021 al Primarului orașului Căzănești;

Examinând:

- raportul nr. 5520 din 21.09.2021;

- avizul Comisiei pentru prognoză și programe de dezvoltare economică, activități economico-financiare, investiții, organizare și funcționare a serviciilor publice de interes local, realizarea lucrărilor publice nr. _____ din _____ 2021;

- avizul Comisiei pentru probleme juridice, apărarea ordinii și liniștii publice, disciplină, minorități, relații cu sindicatele, ONG-uri, agenți economici și alte organizații nr. _____ din _____ 2021;

- Hotărârea Consiliului Local nr. 61/28.10.2015 privind aprobarea Strategiei de tarificare/Mecanismul de tarificare practicat de operatorul regional S.C. RAJA S.A. pentru perioada 2021-2029;

În conformitate cu:

- prevederile art. 43 alin. (3)-(5) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art. 33 din Contractul de delegare a serviciului de apă și canalizare aprobat prin HCL nr. 45/2009 privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către S.C. RAJA S.A., novarea și modificarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de apă și de canalizare, aprobarea Regulamentului serviciului de apă și de canalizare și a Caietelor de Sarcini;

- prevederile anexei din Ordinul nr. 65/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețului/tarifului pentru serviciile publice de apă și de canalizare;

În temeiul art. 129 alin. (2) lit. d) coroborate cu cele ale art. (7) lit. n), art. 139 alin. (1) și ale art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. I. Strategia de tarificare/Mecanismul de tarificare practicat de operatorul regional S.C. RAJA S.A. pentru perioada 2021-2029 aprobată prin Hotărârea Consiliului Local nr. 61 din 28.10.2015 se modifică și va avea cuprinsul prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. II. Strategia de tarificare/Mecanismul de tarificare practicat de operatorul regional S.C. RAJA S.A. pentru perioada 2021-2029 modificată potrivit art. I va constitui anexă la Contractul de delegare de gestiune a serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare.

Art. III. Prezenta hotărâre va fi adusă la îndeplinire de Primarul orașului Căzănești, căruia i se va comunica prin grija secretarului general.

INIȚIATOR,
PRIMAR
STELIAN TRAIAN

Avizat,
Secretar General al U.A.T,
Oancea Georgeta

STRATEGIE DE TARIFARE
PENTRU PERIOADA 2021-2029

Strategie de tarifare (În procente)	Tarif inițial (Actual)	Ajustări în termeni reali*							
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
	RON/m ³	%	%	%	%	%	%	%	%
Tarif apă	5,21	2,50%	4,85%	0,00%	4,00%	1,85%	1,85%	1,85%	1,85%
Tarif canalizare - epurare	4,59	3,00%	5,75%	0,00%	5,20%	2,20%	2,20%	2,20%	2,20%

*Ajustările în termeni reali nu includ inflația în perioada dintre ajustările tarifare și nici pe valoarea adăugată.

JUDEȚUL IALOMIȚA
PRIMĂRIA ORAȘULUI CĂZĂNEȘTI
- PRIMAR -
Nr. 5466 din 17.09.2021

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre pentru modificarea Strategiei de tarificare/Mecanismul de tarificare practicat de operatorul regional S.C. RAJA S.A. pentru perioada 2021-2029 aprobată prin Hotărârea Consiliului Local nr. 61/28.10.2015

Prin proiectul de hotărâre se propune modificarea Strategiei de tarificare/Mecanismul de tarificare practicat de operatorul regional S.C. RAJA S.A. pentru perioada 2021-2029 aprobată prin Hotărârea Consiliului Local nr. 61/28.10.2015.

Politica de ajustare și actualizare a prețurilor și tarifelor la serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare este reglementată de art.33 din Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare ce a fost aprobat prin HCL nr.45/2009.

Pentru implementarea proiectelor POS Mediu 2007-2013 și POIM 2014-2020, proiecte ai căror beneficiari sunt UAT-urile membre ADI, a fost încheiat Contractul de împrumut din 30 noiembrie 2010 între S.C RAJA S.A și B.E.R.D, în vederea asigurării de către societate a cofinanțării proiectelor. În anul 2015, pentru a respecta cerința din contractul de împrumut cu BERD și pentru a corela diferitele strategii de tarificare existente, a fost elaborată Strategia de Tarificare pentru perioada 2021 - 2029. Prin adresa Asociației nr. 24 8/30.09.2015 s-a solicitat aprobarea Strategiei de tarificare pentru 2021 - 2029 de către toate U.A.T. - urile membre iar ulterior, după aprobarea de către fiecare UAT, membru ADI, prin Actul adițional nr. 16/20.03.2017 la Contractul de delegare, Strategia de tarificare a devenit anexă la Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de apă și de canalizare (CD).

Prin adresa nr. 559 din 30.08.2021, înregistrată la Primăria orașului Căzănești sub nr. 5085 din 31.08.2021, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Apă-Canal a solicitat analizarea propunerii de modificare a strategiei de tarificare având în vedere următoarele considerente:

- Schimbările macro - economice (inflație, curs de schimb, etc.) au avut un impact indirect asupra creșterii anumitor elemente de cost;

- Creșterea salariului minim la nivel național a avut atât un impact direct pe creșterea cheltuielilor cu personalul ale RAJA S.A. Constanța, cât și un impact indirect asupra creșterii altor categorii de costuri;

- Creșterea importantă a prețurilor pe piața de energie datorată evoluției pieței la nivel internațional, evoluției datelor macro - economice (creșterea cursului de schimb), creșterii salariului minim la nivel național și schimbărilor privind sistemul de taxare în sectorul energetic (Ordonanța 114/2018);

- Din cauza faptului că venitul mediu la nivel național a crescut mai accelerat decât previziunea din Analiza Cost - Beneficiu și din cauza faptului că implementarea strategiei de tarificare a fost amânată din cauza contextului economic generat de COVID - 19, nivelul prognozat al indicelui de suportabilitate plecând de la tarifele în vigoare va fi sub nivelul

minim din Ghidul ACB de 2.5% la momentul finalizării investiției fără a asigura includerea întregii valori a echivalentului amortizării patrimoniului public, ceea ce necesită o ajustare.

Strategia de tarificare a fost fundamentată în conformitate cu metodologia de fundamentare Analiză cost-beneficiu, pentru investițiile în infrastructura de apă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.677/2017 prezentată în tabelul următor:

STRATEGIA DE TARIFARE (in procente)	Tarif initial (actual)	Ajustari in termeni reali							
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
	RON/m3	%	%	%	%	%	%	%	%
Tarif apa	5,21	2,50%	4,85%	0.00%	4,00%	1,85%	1,85%	1,85%	1,85%
Tarif canalizare- epurare	4,59	3,00%	5,75%	0.00%	5,20%	2,20%	2,20%	2,20%	2,20%

* Ajustările în termeni reali nu includ inflația în perioada dintre ajustările tarificare și nici taxa pe valoare adăugată.

Strategia de tarificare presupune ajustări ale tarifelor la **1 iunie** în anii 2022 și 2023 și ulterior în fiecare an la **1 ianuarie** atât cu inflația cumulată pe ultimul an, cât și în termeni reali.

Următoarele elemente au fost luate în considerare, la revizuirea Strategiei de tarificare:

- Tariful țintă pentru anul 2025 să fie identic cu cel rezultat din vechea strategie de tarificare;

- Tariful inițial a fost considerat tariful în vigoare la data de 1 August 2021 conform Deciziei ANRSC nr. 181 din 16.12.2020;

- Ajustarea din anul 2022 a fost considerată identică cu cea din strategia de tarificare din Analiza Cost - Beneficiu inițială a proiectului;

- Ajustarea din anul 2023 a fost calculată astfel încât tariful țintă pentru acest an să fie identic cu cel rezultat din vechea strategie de tarificare;

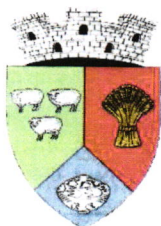
- În anul 2024 nu s-au considerat ajustări de tarife în termeni reali pentru a evita discuțiile cu autoritățile locale în an electoral;

- Ajustările din vechea strategie de tarificare pentru anii 2024 și 2025 vor fi aplicate cumulat în anul 2025 pentru a respecta tariful țintă pentru acest an din vechea strategie de tarificare;

- Ajustările de tarife pentru perioada 2026 - 2029 au fost determinate pentru a asigura sustenabilitatea proiectului de investiții și a operatorului și pentru a respecta cerința privind existența unei strategii de tarificare până în anul 2029 din contractul de împrumut cu BERD;

Având în vedere cele sus menționate propun adoptarea proiectului în forma și conținutul prezentat dvs.

**PRIMAR,
STELIAN TRAIAN**



ROMÂNIA
JUDETUL IALOMITA
PRIMĂRIA ORAȘULUI CĂZĂNEȘTI



Șos. București nr.93, Telefon 0243-264.010 Fax 0243-264.397 e-mail: primcazanesti@yahoo.com

Nr. 520 / 21.09.2021

R A P O R T

*privind modificarea Strategiei de tarificare/Mecanismul
de tarificare practicat de operatorul regional S.C. RAJA S.A.
Constanta, pentru perioada 2021- 2029 aprobata prin Hotărârea
Consiliului Local nr. 61/28.10.2015*

Subsemnatul , Barbu Anastase , consilier juridic in cadrul Primăriei Orasului Căzănești , va aduc la cunostinta urmatoarele:

Prin adresa nr. 559 din 30.08.2021, inregistrata la Primaria orasului Cazanesti cu nr. 5085 din 31.08.2021, Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara Apa – Canal a solicitat analizarea propunerii de modificare a strategiei de tarificare, avand in vedere urmatoarele considerente:

- schimbarile macro – economice (inflatie, curs de schimb valutar,etc.) au avut un impact indirect asupra cresterii anumitor elemente de cost;
- cresterea salariului minim pe economie la nivel nationala a avut atat un impact direct pe cresterea cheltuielilor cu personalul ale S.C. RAJA S.A. Constanta, cat si un impact indirect asupra cresterii altor categorii de costuri;
- cresterea importanata a preturilor pe piata de energie datorata evolutiei pietei la nivel international, evolutiei macro – economice (cresterea cursului de schimb valutar),

cresterea salariului minim la nivel national si schimbarile privind sistemul de taxare in sistemul energetic (Ordonanta Guvernului nr. 114/2018);

-datorita faptului ca venitul mediu la nivel national a crescut mai accelerat decat previziunea din Analiza Cost-Beneficiu si din cauza faptului ca implementarea strategiei de tarificare a fost amanat din cauza contextului economic generat de COVID-19, la nivelul prognozat al indicelui de suportabilitate plecand de la tarifele in vigoare va fi sub nivelul minim din Ghidul ACB de 2,5% la momentul finalizarii investitiei fara a asigura includerea intregii valori a echivalentului amortizarii patrimoniului public, ceea ce necesita o ajustare.

Strategia de tarificare presupune ajustari ale tarifelor la 01 iunie in anii 2022 si 2023 si ulterior in fiecare an la 01 ianuarie atat cu inflatia cumulata pe ultimul an, cat si in termeni reali.

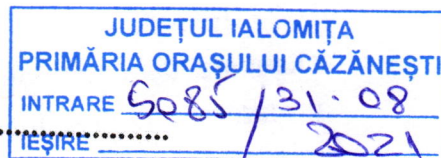
Proiectul de hotărâre propus va fi prezentat spre dezbatare si aprobarea Consiliului Local Oraș Căzănești .

Intocmit,

c.j. Barbu ~~Anastase~~

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Apă – Canal Constanța
Str. Călărași, nr. 22-24
Municipiul Constanța, Județul Constanța

Nr.: 559 / 30.08.2021



Către: UAT ORAȘ CĂZĂNEȘTI

Consiliul local al ORĂȘULUI CĂZĂNEȘTI

Subiect: Propunere de modificare a strategiei de tarificare

Stimate dl. Primar,
Stimați consilieri,

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Apă – Canal Constanța (ADI) în numele și pe seama UAT –lor membre ADI, a încheiat cu operatorul RAJA S.A. Contractul de delegare de gestiune a serviciilor publice de apă și canalizare prin încredințare directă, cadru în care se aplică cerințele „in-house” stabilite de jurisprudența Curții de Justiție.

RAJA S.A. își desfășoară activitatea în temeiul unor reglementări speciale, Legea 51/2006 modificată, Legea 241/2006 modificată, OUG 13/2008, aprobată prin Legea nr. 204/2012, HG 855/2008 etc, care stabilesc cadrul general pentru îndeplinirea condițiilor și regulilor „in-house” necesare accesării fondurilor nerambursabile.

RAJA S.A. este operator regional care a accesat fonduri UE din POS de Mediu 2007-2013 și, în prezent, implementează „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată în aria de operare a S.C. RAJA S.A. Constanta, în perioada 2014 – 2020”.

În anul 2015, pentru a respecta cerința din contractul de imprumut cu BERD și pentru a corela diferitele strategii de tarificare existente, a fost elaborată Strategia de Tarificare pentru perioada 2021 – 2029. Prin adresa Asociației nr. 248/30.09.2015 s-a solicitat aprobarea Strategiei de tarificare pentru 2021 – 2029 de către toate U.A.T. - urile membre iar ulterior, după aprobarea de către fiecare UAT, membru ADI, prin Actul adițional nr. 16/20.03.2017 la Contractul de delegare, Strategia de tarificare a devenit anexă la Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de apă și de canalizare (CD).

Ulterior, în conformitate cu ghidul solicitantului și pentru a îndeplini obligațiile minime pentru accesarea fondurilor europene, consultantul independent de specialitate a realizat în cadrul Analizei Cost – Beneficiu, parte a Studiului de Fezabilitate pentru „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată în aria de operare a S.C. RAJA S.A. Constanța, în perioada 2014 – 2020”, o **strategie de tarifare** având ca date de plecare în prognoză, **datele pe anul 2017**.

În ultimii ani au fost înregistrate o serie de majorări importante a principalelor elemente de cheltuieli (energie, materiale, combustibil, salarii, etc.), în principal ca urmare a schimbarilor legislative, a evoluției macro-economice și a creșterii salariului minim la nivel național, impact care a putut fi doar parțial estimată la momentul realizării Analizei Cost – Beneficiu.

De asemenea, contextul economic național și local generat de COVID – 19 a avut un impact negativ asupra performanțelor financiare ale RAJA S.A. Constanța. În acest cadru economic, datorită faptului că la începutul pandemiei RAJA S.A. Constanța avea printre cele mai mari tarife din țară și cel mai mare indice de suportabilitate, implementarea strategiei de tarifare a trebuit să fie amânată pentru a nu pune o presiune suplimentară asupra consumatorilor și a nu afecta semnificativ gradul de încasare a creanțelor.

Deoarece Strategia de tarifare rezultată din Analiza Cost – Beneficiu acoperă perioada până în anul 2025 (de obicei strategiile de tarifare pentru proiecte se aprobă pe perioada până la începerea efectivă a operării), **pentru a respecta cerința din contractul de împrumut cu BERD de a avea o strategie până în anul 2029, este necesar ca strategia de tarifare aferentă proiectului să fie extinsă până în anul 2029.**

În acest context, RAJA S.A. Constanța a realizat o analiză a impactului schimbarilor legislative și macro – economice asupra sustenabilității pe termen scurt, mediu și lung a activității, luând în considerare și contextul Analizei Cost – Beneficiu, și a ajuns la următoarele concluzii:

- Schimbările macro - economice (inflație, curs de schimb, etc.) au avut un impact indirect asupra creșterii anumitor elemente de cost;
- Creșterea salariului minim la nivel național a avut atât un impact direct pe creșterea cheltuielilor cu personalul ale RAJA S.A. Constanța, cât și un impact indirect asupra creșterii altor categorii de costuri;
- Creșterea importantă a prețurilor pe piața de energie datorată evoluției pieței la nivel internațional, evoluției datelor macro – economice (creșterea cursului de schimb), creșterii salariului minim la nivel național și schimbărilor privind sistemul de taxare în sectorul energetic (Ordonanța 114/2018);
- Din cauza faptului că venitul mediu la nivel național a crescut mai accelerat decât previziunea din Analiza Cost – Beneficiu și din cauza faptului că implementarea strategiei de tarifare a fost amânată din cauza contextului economic generat de

Precum și Strategia de tarificare inițială, conform proiectului (2017):

Strategia de tarificare - înainte

	Tarif initia	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Apa	4.50	10.00%	5.00%	3.50%	2.50%	1.50%	2.00%	2.00%
Apa uzata	3.99	9.27%	5.00%	3.50%	3.00%	2.50%	3.00%	2.20%

Este imperios necesar modificarea Strategiei de tarificare pentru perioada 2021-2029, astfel:

Strategia de tarificare revizuită:

Strategia de tarificare - dupa

	Tarif init a	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Apa	5.21	2.50%	4.85%	0.00%	4.00%	1.85%	1.85%	1.85%	1.85%
Apa uzata	4.59	3.00%	5.75%	0.00%	5.20%	2.20%	2.20%	2.20%	2.20%

- De asemenea, dorim să menționăm că ajustarea propusă a Strategiei de tarificare:
- Nu generează surse noi de venituri care nu au fost luate în considerare în calcularea deficitului de finanțare și/sau surse noi de venituri care au apărut după calcularea deficitului de finanțare;
 - Nu reprezintă o schimbare în politica tarifară care să afecteze calcularea deficitului de finanțare;
 - Nu conduce la generarea de venituri nete pentru proiect, pentru care nu a fost în mod obiectiv posibil să se estimeze în prealabil veniturile generate de investiții și, prin urmare, un deficit de finanțare nu a fost calculat inițial.

Pentru a avea imaginea de ansamblu și etapele urmărite în analiză, atașăm următoarele fișiere:

- Strategie tarifară 2021-2029;
- Raport privind analiza impactului schimbărilor legislative și macro – economice asupra strategiei de tarificare stabilită în Analiza Cost – Beneficiu pentru „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată în aria de operare S.C. RAJA S.A. Constanța, în perioada 2014 – 2020”;
- Modelul ACB inițial;
- Modelul ACB inițial actualizat cu contextul macroeconomic și operațional;
- Modelul ACB inițial actualizat cu contextul macroeconomic și operațional și cu noua valoare ajustată a proiectului de investiții;

COVID – 19, nivelul prognozat al indicelui de suportabilitate plecând de la tarifele în vigoare va fi sub nivelul minim din Ghidul ACB de 2.5% la momentul finalizării investiției fără a asigura includerea întregii valori a echivalentului amortizării patrimoniului public, ceea ce necesită o ajustare.

Toate aceste elemente au dus la concluzia că este necesară o corecție a strategiei de tarificare rezultată din Analiza Cost – Beneficiu a proiectului POIM, implicit o corecție a Strategiei tarifare 2021-2029 (aprobată de fiecare UAT membru ADI), luând în considerare următoarele elemente:

- Strategia de tarificare revizuită a presupus că tariful țintă pentru anul 2025 să fie identic cu cel rezultat din vechea strategie de tarificare;
- Tariful inițial a fost considerat tariful în vigoare la data de 1 August 2021 conform Deciziei ANRSC nr. 181 din 16.12.2020;
- Ajustarea din anul 2022 a fost considerată identică cu cea din strategia de tarificare din Analiza Cost – Beneficiu inițială a proiectului;
- Ajustarea din anul 2023 a fost calculată astfel încât tariful țintă pentru acest an să fie identic cu cel rezultat din vechea strategie de tarificare;
- În anul 2024 nu s-au considerat ajustări de tarife în termeni reali pentru a evita discuțiile cu autoritățile locale în an electoral;
- Ajustările din vechea strategie de tarificare pentru anii 2024 și 2025 vor fi aplicate cumulativ în anul 2025 pentru a respecta tariful țintă pentru acest an din vechea strategie de tarificare;
- Ajustările de tarife pentru perioada 2026 – 2029 au fost determinate pentru a asigura sustenabilitatea proiectului de investiții și a operatorului și pentru a respecta cerința privind existența unei strategii de tarificare până în anul 2029 din contractul de împrumut cu BERD;

Propunerea de modificare a Strategiei de tarificare este următoarea:

Având în vedere Strategia tarifară aprobată de fiecare UAT, membru ADI, conform tabel:

Strategi e de tarifare	Tarife initiale (RON/ m3)	Ajustare de tarife în termeni reali															
	n	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Tarif apa	3,77	8,5 %	12,0 %	0,0 %	10,0 %	5,0 %	5,0 %	5,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	3,0 %	3,0 %	5,0 %	1,0 %	5,0 %	5,0 %
Tarif canaliza re	3,35	8,5 %	15,0 %	0,0 %	10,0 %	5,0 %	5,0 %	5,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	3,0 %	3,0 %	5,0 %	1,0 %	5,0 %	5,0 %

- o Modelul ACB inițial actualizat cu contextul macroeconomic și operațional, cu noua valoare ajustată a proiectului de investiții și cu strategia de tarificare revizuită prin care se dovedește sustenabilitatea proiectului și a operării.

Ținând cont de elementele menționate și de importanța necesității ajustării strategiei de tarificare pentru a asigura sustenabilitatea operării pe termen scurt, mediu și lung și având în vedere prevederile din Legea 51.2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, precum și prevederile Hotărârii de Guvern nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv – cadru și a statutului – cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, vă rugăm respectuos să analizați propunerea de modificare a strategiei de tarificare și să emiteți o hotărâre prin care să aprobați modificarea anexei de la Hotărârea nr. ... 28.10.2015

Vă anexam:

- Proiect hotarare inclusiv anexa
- Adresa AM - POIM.
- Adresa A.N.R.S.C.
- Fișierele mai sus menționate.

